



COMUNE DI BAREGGIO
Provincia di Milano



VERBALE DELLA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE FINANZA E PROGRAMMAZIONE

SEDUTA DEL 20.10.2015

L'anno DUEMILAQUINDICI, il giorno VENTI, del mese di OTTOBRE, alle ore 21.00 presso la Biblioteca comunale di via Marietti 2 – Bareggio -, a seguito di invito scritto recapitato nei modi e termini previsti da apposito regolamento approvato con delibera del Consiglio Comunale n° 22 del 29.08.2013, pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito web del Comune di Bareggio, si è riunita la Commissione consiliare permanente "Finanza e Programmazione"

All'appello iniziale risultano presenti i Commissari:

<i>Cognome e Nome</i>	<i>Presente</i>	<i>Assente</i>
Maria Santina Ciceri	X	
Andrea Andreani		X
Enrico Montani	X	
Gabriele Fabris	X	
Roberta Imboldi		X
Ermes Garavaglia	X	
Silvia Scurati	X	
Simone Ligorio	X	
Monica Gibillini		X
	<i>Totale presenti:</i>	<i>Totale assenti:</i>

Sono presenti anche: il Consigliere comunale Maria Teresa BARONI che sostituisce il componente della Commissione Andrea Andreani e il Consigliere Giambattista MAGGIOLINI che sostituisce il componente della Commissione Roberta Imboldi.

La Coordinatrice della Commissione sig.ra MARIA SANTINA CICERI dichiara aperta la seduta e dispone la trattazione dei punti iscritti all'ordine del giorno.

All'odierna seduta sono inoltre presenti:

Il Presidente del Consiglio, il Sindaco, gli Assessori Liviana Santi, Egidio Stellardi, Marco Gibillini, Ivan Andrucci e Lia Antonia Ferrari, i Responsabili Buccellini, Buscemi, Cassani, Colombo, Cozzi, Mautone. E' presente Giusti in sostituzione di Bresadola.



PUNTO 1 - Comunicazione delibera adottata dalla Giunta Comunale di prelevamento dal fondo di riserva;

L'Assessore Gibillini illustra il primo punto all'o.d.g.

La Coordinatrice chiede se vi siano interventi.

Si dà quindi lettura del quesito sottoposto dal **Consigliere Monica Gibillini** che non potendo essere presente ha fatto pervenire richiesta scritta in data odierna che si allega al presente verbale per farne parte integrante e sostanziale.

Assessore Gibillini : rispondendo al *quesito "punto 1 – prelevamento fondo di riserva"* fa presente che si è cercato di accelerare i tempi; il fondo di riserva è stato poi reimpinguato nei limiti di legge.

La **Coordinatrice** chiede se vi sono altri interventi; non essendocene di ulteriori, si passa al secondo punto.

PUNTO 2 - Ratifica delibera di variazione di bilancio adottata, in via d'urgenza, dalla Giunta Comunale;

L'Assessore Gibillini illustra il secondo punto all'o.d.g. facendo presente che l'urgenza di adottare il provvedimento è stata determinata da alcune esigenze sorte a cui era necessario dare risposte tempestive.

Si dà lettura dei quesiti sottoposti dal **Consigliere Monica Gibillini** "*punto 2 – ratifica variazione di bilancio- Esercizio 2015*". Ai vari quesiti vengono date le risposte seguenti da parte dei Responsabili dei settori interessati:

- a) Il Comune ha conoscenza del conguaglio addizionale Irpef nel momento in cui pervengono le relative indicazioni ministeriali;
- b) La minore entrata della Tosap (14.600) è conseguente a riduzioni delle istanze di occupazioni temporanee che recentemente risultano però in ripresa soprattutto per quanto riguarda l'edilizia; la spesa per l'aggio su riscossioni è invece aumentata (16.000), poiché nell'ambito del capitolo di spesa l'aggio è relativo non solo alla Tosap ma anche all'imposta comunale sulla pubblicità (per la quale si sono avuti incrementi di entrate) e ai diritti per le pubbliche affissioni);
- c) La maggiore entrata per concessioni cimiteriali si riferisce alle estumulazioni straordinarie effettuate nel primo semestre 2015 ed in particolare al recupero (e successiva concessione) di tumulazioni in seconda e terza fila che hanno una tariffa elevata rispetto alla media delle tariffe in vigore per le diverse sepolture; la maggiore spesa (48.500) si riferisce alla fornitura e posa dei cassoni per la



- realizzazione di tombe giardino nelle piccole porzioni di terreno dislocate nei campi della parte originaria del Cimitero comunale;
- d) Le minori spese sui capitoli del personale sono state determinate dalla impossibilità di procedere alla copertura di posti in dotazione organica e alla conseguente necessità di allocare risorse nei capitoli relativi al personale a tempo determinato, nell'ambito dei limiti di spesa in vigore; quanto al Fondo trattamento accessorio e fondo straordinari (6.000 e 6.000) nel primo caso si tratta di una diversa allocazione di quote di risorse dai capitoli di retribuzioni al capitolo del Fondo trattamento accessorio e relativi oneri riflessi (sempre in relazione alla impossibilità di assumere a tempo indeterminato) e nell'altro caso alla destinazione di quote per il pagamento di straordinari svolti per eventi eccezionali (come previsto dall'art. 14 c. 2 del CCNL 1.4.99) e nel caso specifico di risorse destinate al pagamento di straordinari del Settore Polizia Locale per il maggior impegno richiesto sino a ottobre per l'Expo (cfr. delibera G.C. n. 68/22.6.2015);
- e) La maggiore entrata sull'IVA (230.000 di cui 200.000 su partite di giro per servizi istituzionali e 30.000 per servizi commerciali) sono dovute all'applicazione della normativa sullo split payment in base al quale l'IVA non viene più liquidata al fornitore ma viene direttamente liquidata all'Erario nel caso dei servizi a carattere istituzionale, mentre per i servizi di tipo commerciale l'Iva viene introitata al titolo III dell'Entrata in quanto Iva a credito da destinare al versamento dell'Iva istituzionale a debito dell'Ente.
- f) La maggiore spesa per le dotazioni individuale e divise della Polizia Locale sono relative al rinnovo dei giubbetti antiproiettili.

Ligorio: considerato che non sono state fatte assunzioni a tempo indeterminato ci saranno delle economie; perché non si destinano queste risorse ai voucher come era stato anche detto in precedente seduta di Consiglio Comunale?

Buscemi: riprendendo quanto già detto sopra in proposito delle minori spese sul personale, fa presente che oltre alla indizione delle procedure di mobilità riservata ai dipendenti di area vasta ed agli avvisi esplorativi di mobilità, per i quali al momento però la normativa non consente alcun trasferimento, si è tentato di poter andare incontro alle esigenze dei servizi con altre modalità di assunzioni flessibili : sono stati prorogati i contratti di lavoro a tempo determinato avviati nel 2014 e si è pure tentato di reperire personale attraverso comandi da altre pubbliche amministrazioni a cui però gli interpellati hanno rinunciato; quanto ai voucher nelle variazioni sono stati inseriti 2.000 euro che costituiscono quanto è possibile prevedere per il 2015 considerato che anche queste spese devono essere computate nell'ambito del limite di spesa del personale a tempo determinato il cui tetto è fissato alla spesa sostenuta nel 2009.



Ligorio : ma i principi contabili prevedono che i soldi devono essere imputati al momento in cui sorge l'obbligazione e se li inserite a fine anno devono essere re imputati all'anno successivo.

Buscemi: l'obbligazione giuridica infatti nasce quando acquisto i voucher presso l'Inps e quindi nell'anno in cui viene liquidata la relativa spesa alla stessa Inps.

Montani: quindi invece che utilizzare i soldi per le assunzioni a tempo determinato si potevano utilizzare per i voucher.

Buscemi : non è possibile perché i voucher rispondono ad un fabbisogno "accessorio" di supporto e di aiuto nelle varie attività, nel limite non solo del tetto di spesa ma anche di un tetto individuale liquidabile per il singolo soggetto destinatario dei voucher.

Si dà lettura di altri quesiti sottoposti dal **Consigliere Monica Gibillini** al "punto 2 – ratifica variazione di bilancio – Esercizio 2016". Ai vari quesiti vengono date le risposte seguenti da parte dei Responsabili dei settori interessati:

- a) La maggiore entrata per contributi da altri Enti pubblici (7.000) si riferisce alla quota di contributo che viene erogata dallo Stato per minori stranieri non accompagnati.
- b) Lo spostamento di quote di retribuzioni del personale di ruolo del nido comunale a quello non di ruolo è dovuta, come detto sopra, al finanziamento delle spese di personale assunto a tempo determinato a settembre il cui contratto cesserà a luglio 2016. In sede di bilancio pluriennale nel 2016 e nel 2017 infatti gli stanziamenti del personale erano stati costituiti in riferimento alla dotazione di personale a tempo indeterminato.
- c) Politiche giovanili: la minore spesa del 2016 (6.700) è dovuta al fatto che lo stanziamento è stato tarato sui tre progetti pervenuti nel 2015; la minore spesa è stata destinata ad altre iniziative nell'ambito sociale.

Ligorio : fa presente che alcune variazioni non rientravano nel concetto dell'urgenza e quindi dovevano passare nel Consiglio; utilizzando invece questo sistema non è stato possibile presentare alcun emendamento, togliendo quindi delle prerogative di pertinenza del Consiglio stesso.

Mi auguro che per il futuro non si ricorra a provvedimenti di urgenza che sono espressamente disciplinati dal D.lgs. 267/2000.

Scurati : chiede delucidazioni rispetto ad alcuni stanziamenti nell'ambito delle strutture sociali (aumento risorse per strutture di accoglienza minore, diminuzione risorse per minori accolti in famiglia)



Santi e Mautone: le variazioni intervenute sono sostanzialmente connesse alla variazione dell'utenza.

I capitoli che sono stati incrementati sono quelli relativi alle rette per strutture diurne disabili (6.900) e per l'assistenza domiciliare e scolastica ai minori (8.500) anche in relazione all'aumento dei casi che si verifica annualmente (come da richieste dalla neuropsichiatria infantile e dalle scuole) e alla competenza gestionale dei casi passati dalla Città Metropolitana al Comune (assistenza scolastica scuole superiori e disabili sensoriali).

Alle ore 22 entra il Consigliere Garavaglia, componente della Commissione.

Montani : chiede di sapere qual'era l'urgenza di fare una variazione per 60.000 euro in entrata sul cimitero? Non c'erano più posti?

Buscemi: la situazione di criticità esistente presso il Cimitero comunale è nota da diversi anni e risentono delle "previdite" fatte negli anni in cui ciò era possibile; i primi interventi adottati risalgono al 2012. Tuttavia l'obbligo per il Comune di avere un adeguato numero di sepolture è garantito con ossari e con campi comuni. Le esumazioni straordinarie si rendono opportune per mettere a disposizione degli utenti ulteriori possibilità, quali colombari e tombe giardino, andando incontro a coloro che preferiscono questo tipo di sepoltura rispetto ad altre meno richieste.

PUNTO 3 - Ricognizione stato attuazione dei programmi.

Ligorio: richiede alcune specifiche rispetto allo stato di attuazione di alcuni obiettivi operativi (codice 5.1.01.0002 - 5.1.01.0001- 5.1.02.0002). Sul patto di stabilità se si dovessero liberare risorse, avete già previsto come utilizzarle?

Assessore Gibillini : stiamo tenendo monitorato il patto; non possiamo dire quali siano le priorità perché ne discuteremo in Giunta prossimamente.

Ligorio: incarico di manutenzione Erp, ecc. ci troveremo con spazi sul patto di stabilità che potrebbe non essere possibile utilizzare entro la fine dell'anno.

Giusti: rispetto all'incarico di progettazione per la manutenzione ERP la parcella su cui richiedere offerta viene determinata applicando la tariffa prevista dalla normativa. L'ufficio pertanto non può indicare valori diversi da quelli previsti dalla normativa per gli incarichi professionali.

Per i lavori normalmente ci si basa sui prezzi dedotti dal bollettino CCIA di Milano e su quelli si definisce il valore dell'opera e con l'aggiunta delle somme a disposizione e IVA si definisce il quadro economico. Poi a seguito dell'espletamento della gara, detratto lo sconto formulato dalle ditte, il corrispettivo si riduce rispetto a quanto previsto a base di gara.



Ligorio: chiede informazioni sul prestito d'onore

Buccellini: è stato pubblicato il bando e sono pervenute due sole domande che sono state respinte perché non in possesso dei requisiti richiesti. Prossimamente si procederà alla riapertura dei termini.

Ligorio: a Cap Holding viene richiesto il canone non ricognitorio? Nel bilancio è stata prevista la voce?

Colombo Maria : la voce di entrata è stata regolarmente prevista in Bilancio (circa 62.000). C'è in atto un contenzioso collettivo di diversi Enti a cui ha aderito anche il Comune di Bareggio.

E' stato sentito lo studio di avvocati che si occupa del contenzioso ma sino a quando non viene fissata la data dell'udienza non si può avere altri dati.

Buccellini: le somme sono state appostate nel Fondo crediti di dubbia esigibilità.

Sindaco: sui canoni non ricognitori nel caso ci fosse una sentenza del Tar, Cap Holding si è impegnato a pagare i canoni dovuti; si sono anche impegnati al rifacimento di alcuni manti stradali.

Scurati: su alcuni progetti si è fatto rinvio al 2016: la domanda è questi progetti sono stati posticipati, verranno poi fatti o verranno annullati?

Sindaco: si valuterà in sede di predisposizione del nuovo DUP con quali modalità procedere nel 2016, se portarli avanti come ipotizzato o se modificarli.

Scurati: chiede informazioni in merito ai progetti relativi alle politiche per il sociale.

Santi: Sono iniziative e progetti avviati, rivolti alle famiglie con minori, che si svolgeranno nel Centro Polifunzionale e che si basano sul finanziamento della Fondazione Cariplo.

Garavaglia: i potenziali fruitori di questi servizi, come sono stati avvertiti?

Santi: la pubblicità è a carico delle singole associazioni che hanno vinto i relativi bandi con rendicontazione da presentare alla Fondazione Cariplo, da cui proviene il contributo, attraverso l'ufficio di piano.

Scurati: vorrei avere qualche informazione in merito alla trasformazione del diritto di superficie alla Cascina Figina

Cozzi : stanno partendo le lettere per raccogliere le adesioni alla trasformazione del diritto di superficie



Ligorio: rispetto alla manutenzione verde sul capitolo c'era un incremento di più 20%; a cosa sono dovute a quali aree si riferisce l'incremento: vi sono aree in più rispetto alle aree in precedenza prese in carico dal Comune? Se l'appalto si fa a novembre, i soldi difficilmente si potranno spendere entro dicembre.

Si dà lettura di altri quesiti sottoposti dal **Consigliere Monica Gibillini** al "punto 3 – Stato di Attuazione dei Programmi". Ai vari quesiti vengono date le risposte seguenti da parte dei Responsabili dei settori interessati:

In merito all'obiettivo strategico n. 110 del PEG relativo alla riqualificazione dell'illuminazione del cimitero, si fa presente che sono stati rifatti tutti gli impianti e messi a norma; le nuove lampade a led consumano meno e quindi vi è complessivamente un risparmio di costi.

Ligorio: Paes, continua ad occuparsi l'Assessore Stellardi?

Stellardi: si continuerò ad occuparmene. Finché andrà avanti il discorso con Infoenergia si procederà con il Paes, nel momento in cui dovesse cessare si dovrà pensare ad altre possibili soluzioni.

Ligorio: monitoraggio qualità dell'aria. Abbiamo gli esiti del monitoraggio?

Sindaco : gli esiti del monitoraggio verranno presentati al Comune al termine.

Ligorio: sullo spazzamento delle strade non era prevista nel precedente appalto alcuna iniziativa in merito al controllo sulle attività svolte. Con il nuovo appalto è stato previsto un sistema di monitoraggio?

Stellardi: sullo spazzamento mi sembra di no. Devo verificare; comunque nello spirito di collaborazione, anche se nel precedente appalto non era previsto un sistema di controllo, a seguito delle segnalazioni pervenute sono state assunte le iniziative opportune.

Ligorio: rispetto alla gara sui rifiuti è stata fatta l'aggiudicazione provvisoria?

Stellardi: mi sembra di sì. Comunque da parte mia e del Responsabile c'è la disponibilità ad illustrare i contenuti del nuovo appalto in un eventuale incontro apposito.

Ligorio: al Centro Facchetti quanti interventi di manutenzione ordinaria sono stati fatti, come avviene la gestione; quali sono i tempi per l'indizione del bando?

Cassani: la gestione del Centro Facchetti attualmente viene fatta in economia con le stesse modalità utilizzate per le palestre; per quanto riguarda le pulizie al momento sono gestite con voucher; le spese attuali ammontano a circa 20.000



COMUNE DI BAREGGIO
Provincia di Milano

euro; le tariffe per l'utilizzo della struttura sono quelle già individuate per l'utilizzo delle palestre. La conduzione sin'ora è stata complessivamente positiva. Manca effettivamente un riferimento concreto.

Sindaco: l'indizione del bando avverrà quanto prima, magari modificando alcuni parametri che non hanno considerato un investimento realistico.

Andrucci: qualche riparazione al Centro Facchetti è stata fatta; a marzo sono stati sostituiti due timer e sono stati fatti i controlli di manutenzione ordinaria delle caldaie.

Montani e Ligorio : obiettivo 1.1.01-0001

Chiedono copia relazione presentata alla Giunta dall'ex assessore Bona in merito all'analisi organizzativa svolta e alle linee guida.

Tutti i capigruppo chiedono copia della relazione.

Montani e Ligorio chiedono se il Consiglio comunale aperto sullo stato di attuazione dei programmi verrà fatto.

Il Presidente del Consiglio fa presente che era stato previsto di farne uno aperto a fine ottobre, nel frattempo però sono intervenute altre richieste per la convocazione di due consigli comunali aperti su argomenti diversi e quindi è impossibile prevedere di farne altri. Al momento non sono in grado di dire altro.

Montani : i consiglieri hanno chiesto un CC aperto a giugno, a luglio non si è fatto, non si è fatto a settembre ed è stato spostato a ottobre. Ora si dice che a ottobre ci sono troppi impegni.

Ciceri: ora non avrebbe più senso farlo

Montani non si può non rispettare le regole

Presidente del Consiglio: le regole sono state rispettate; infatti il Consiglio che avete richiesto ai sensi dell'art. 36 sul tema degli impianti sportivi verrà regolarmente convocato per il 3 novembre, mentre l'altro richiesto sul tema della viabilità verrà convocato per il 9 novembre.

Andrucci: volevo fare una proposta per presentare nella prossima seduta di Consiglio Comunale in maniera sintetica le schede di SAP evitando di soffermarci su ogni singola scheda: ad esempio si potrebbe pensare di presentare le cose più importanti.

Ligorio: Per quanto mi riguarda le richieste fatte questa sera sono state esaudite



COMUNE DI BAREGGIO
Provincia di Milano

Garavaglia: concordo sulla presentazione sintetica; fate però delle presentazioni omogenee in modo da favorire una migliore comprensione.

Scurati: sono d'accordo; evidenziate le cose più importanti, tralasciando le cose che hanno un carattere ordinario.

Si prosegue con gli ultimi quesiti sottoposti dal **Consigliere Monica Gibillini** al "*punto 3 – Stato di Attuazione dei Programmi*" ai quali vengono date le risposte seguenti da parte dei Responsabili dei settori interessati:

- Obiettivo strategico n. 111 del PEG sono state svolte le attività previste in relazione all'accorpamento dei servizi cimiteriali come descritto nella scheda di S.A.P.
- Obiettivo strategico n. 112 del PEG relativo alle attività di estumulazione straordinaria : la scadenza del mese di dicembre è riferita alla conclusione delle attività previste. Come già precisato sopra alcune delle attività sono state realizzate nel primo semestre e altre sono in corso di attivazione come meglio descritto nella scheda S.A.P.

La seduta termina alle ore 23.50 con esaurimento dei punti all'ordine del giorno.

Letto, firmato e sottoscritto



COMUNE DI BAREGGIO
Provincia di Milano

Il Coordinatore

Maria Santina Ciceri

I Commissari

Andrea Andreani

Gabriele Fabris

Enrico Montani

Roberta Imboldi

Ermes Garavaglia

Silvia Scurati

Simone Ligorio

Monica Gibillini

Domande sui punti all'o.d.g. della Commissione Finanze del 20 ottobre 2015:

punto 1 - prelievamento fondo di riserva - per quale motivo la Giunta ha fatto un prelievo dal fondo di riserva il 14/9, invece di far rientrare le spese per i contributi, oggetto del prelievo, nella variazione di bilancio fatta una settimana dopo (il 21/9) con cui il fondo di riserva è stato implementato dello stesso importo del prelievo (3.500€)?

punto 2 - ratifica variazione di bilancio.

Esercizio 2015 competenza:

- a) quando il Comune ha conosciuto il conguaglio dell'addizionale IRPEF anni precedenti?
- b) la minore entrata per 14.600€ della TOSAP è conseguente a riduzioni di occupazioni temporanee o permanenti? perché se si è ridotta l'entrata la relativa spesa per aggio riscossioni è aumentata di 16.000€?
- c) riguardo al cimitero, la maggiore entrata per concessioni cimiteriali a quali concessioni si riferisce? e la maggiore spesa per acquisto beni per 48.500€ a quali beni e attività di manutenzione di riferisce?
- d) quanto alle spese per il personale, le minori spese per personale di ruolo ufficio tecnico-territorio per oltre 7.000€, le maggiori spese per l'aumento del contributo e del fondo trattamento accessorio per oltre 6.000€ e l'integrazione fondo straordinari per eventi eccezionali per 6.000€ a cosa sono dovute?
- e) le maggiori entrate sull'IVA per un totale di 230.000€ a cosa sono dovute?
- f) qual'è la ragione della maggiore spesa per dotazioni individuali e divise della PL?

Esercizio 2016:

- a) la maggiore entrata per contributi da altri enti pubblici per 7.000€ a cosa si riferisce?
- b) lo spostamento di 10.500€ dalle retribuzioni del personale di ruolo del nido comunale a quello non di ruolo da cosa è causata?
- c) e la minore spesa sulle iniziative per politiche giovanili pari a 6.700€?

punto n. 3 - Stato di Attuazione dei Programmi

- è possibile inserire nel documento il numero dell'obiettivo strategico, visto che nel Piano Esecutivo di Gestione c'è?
- l'obiettivo strategico n. 110 del PEG (v. pagg. 160 e 161 Stato Attuazione Programmi) prevede che entro luglio scorso venissero attivate tutte le luci del cimitero, è avvenuto?
- l'obiettivo strategico n. 111 del PEG (v. pagg. 162,163 Stato di Attuazione Programmi) prevede che entro luglio scorso venissero affidati in modo accorpato servizi cimiteriali di custodia, piccoli interventi di manutenzione, inumazioni, tumulazioni, ma nello Stato di Attuazione nulla viene detto, a che punto è l'affido?
- l'obiettivo strategico n. 112 del PEG scadenza a dicembre prossimo le attività di estumulazione straordinaria ma la Giunta comunale il 21 settembre scorso ha delibera con urgenza i provvedimenti per realizzare estumulazioni straordinarie e le tombe giardino, perché il DUP non è stato aggiornato? i decessi quest'anno sono stati maggiori rispetto a quelli degli altri anni?
-

Monica Gibillini - Consigliere Comunale Lista Civica Bareggio 2013